

Постановление от 16.06.2014

Постановление

Дело: 5-29/2014

Суд: Буйнакский г/с (Республика Дагестан)

Судьи: Вагидов Н. А.

Текст постановления



Российская Федерация
Буйнакский г/с (Республика Дагестан)

Старший **государственный** инспектор отдела надзора за исполнение законодательства и лицензионного контроля за организациями, осуществляющими образовательную деятельность Рособнадзора РФ ФИОБ в соответствии со **ст. 28.8** КоАП РФ направил в суд, для рассмотрения по существу протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена **ст.19.20 ч.3** КоАП РФ, за совершение которого может быть назначено административное наказание в виде административного штрафа в отношении должностного лица (физического лица) - директора **Дагестанского** филиала АНО ВПО «Белгородский **университет** кооперации, экономики и права» Алиевой З.М., проживающей по <адрес>

Согласно указанного протокола при проведении внеплановой выездной проверки в отношении **Дагестанского** филиала Автономной некоммерческой организации высшего профессионального образования «Белгородский **университет** кооперации, экономики и права» (АНО ВПО), расположенного по адресу г.Буйнакск, ул.И.Гази-Магомеда, д.46, на основании приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 03.04.2014г. №424, по вопросу контроля соблюдения лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности обнаружено: 1) в нарушение п.п. «а» п.6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.10.2013г. №966, п.3 ст.607 ГК РФ в Буйнакском филиале отсутствует на праве собственности здания, строения (включая оборудованные учебные кабинеты, объекты для проведения практических занятий), необходимые для осуществления образовательной деятельности по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам: в договоре аренды б/н от 25.08.2011г., заключенным с ФИО2, отсутствуют данные, позволяющие определенно установить имущество, подлежащее передаче арендатору в качестве объекта аренды; 2) в нарушение п.п. «б» п.6 Положения о лицензировании, п.п2 п.3 ст.28 ФЗ от 29.12.2012г. №273-ФЗ «Об образовании в РФ», п.7.18 федерального **государственного** образовательного стандарта среднего профессионального образования по специальности 080114 Экономика и бухгалтерский учет, утвержденного приказом МО РФ от 06.04.2010г. №282 в Буйнакском филиале отсутствует материально-техническая база, обеспечивающая реализацию

данной основной профессиональной образовательной программы: а) кабинеты: социально-экономических дисциплин, математики, экономики организации, статистики, документального обеспечения управления, правового обеспечения профессиональной деятельности, теории бухгалтерского учета, анализа финансово-хозяйственной деятельности, безопасности жизнедеятельности и охраны труда; б) лаборатории: информационных технологий в профессиональной деятельности, учебной бухгалтерии; 3) в нарушение п.п. «в» п.6 Положения о лицензировании, п.п1 п.3 ст.41 ФЗ «Об образовании в РФ» в Буйнакском филиале отсутствуют условия для охраны здоровья обучающихся: а) в договоре б/н от 01.08.2013г. на поставку продукции по обеспечению питанием студентов, сотрудников филиала, заключенным с производственным кооперативом «Салим», кафе «Мадигин» не установлен адрес места оказания услуг: ул.И.Гази-Магомеда, д.46 г.Буйнакск. б) в договоре б/н от 01.08.2012г. о сотрудничестве с МУЗ «Буйнакская городская больница» и «Буйнакская городская поликлиника» не установлено, что Буйнакским филиалом безвозмездно предоставлено медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности, отсутствует документ, подтверждающий создание в медицинском кабинете филиала соответствующих условий для осуществления медицинской деятельности; в договоре не установлен адрес места оказания услуг: ул.И.Гази-Магомеда, д.46 г.Буйнакск; 4) в нарушение п.п. «в» п.6 Положения о лицензировании, п.9 ст.2 ФЗ «Об образовании в РФ», п.7.1 федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки 080100 Экономика (квалификация (степень) «бакалавр»), утвержденного приказом МО РФ от 21.12.2009г. №747, п.7.1 федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки 030900 Юриспруденция (квалификация (степень) «бакалавр»), утвержденного приказом МО РФ от 04.05.2010г. №464, в Буйнакском филиале в основных образовательных программах по данным направления подготовки отсутствуют календарные учебные графики; 5) в нарушение п.п. «г» п.6 Положения о лицензировании, п.6 ст.13 ФЗ «Об образовании в РФ», ст.19 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программа магистратуры, утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 19.12.2013г. №1367, п.7.1, п.7.16 федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки 030900 Юриспруденция (квалификация (степень) «бакалавр»), утвержденного приказом МО РФ от 04.05.2010г. №464, в Буйнакском филиале: а) ежегодно не обновляется данная основная образовательная программа, в части программы производственной практики; б) программа учебной практики, по направлению подготовки 030900.62 Юриспруденция, утвержденная директором филиала 28.08.2013г., по содержанию, срокам проведения, продолжительности не соответствует установленным требованиям; б) в нарушение п.п. «г» п.6 Положения о лицензировании, п.7.1 федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки 080100 Экономика (квалификация (степень) «бакалавр»), утвержденного приказом МО РФ от 21.12.2009г. №747, п.7.1, п.7.16 федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки 030900 Юриспруденция (квалификация (степень) «бакалавр»), утвержденного приказом МО РФ от 04.05.2010г. №464 в Буйнакском филиале

ежегодно не обновляются основные образовательные программы, в части рабочих программ учебных дисциплин: а) основная образовательная программа по направлению подготовки 080100.62 Экономика (выборочно: Деньги, кредит, банки; кредитная кооперация); б) основная образовательная программа по направлению подготовки 030900.62 Юриспруденция (выборочно: Гражданское право, Уголовное право); в) основная образовательная программа по направлению подготовки 030501.65 Юриспруденция (выборочно: Таможенное право, Исполнительное производство, Международное право, Семейное право); г) основная образовательная программа по специальности 080105.65 Финансы и кредит (выборочно: Рынок ценных бумаг, Инвестиции, Международные валютно-кредитные отношения); 7) в нарушение п.п. «д» п.6 Положения о лицензировании, п.п. 7 п.1 ст.48 ФЗ от 29.12.2012г. №273-ФЗ «Об образовании в РФ», п.п. 7 п. 7.5.6 Устава [Университета](#) (принятого конференцией протокол №2 от 21.12.2011г., утвержденного Советом учредителей протокол №2 от 26.12.2011г.) в филиале в личных делах профессорско-преподавательского состава отсутствуют копии документов о систематическом повышении квалификации преподавателей (ФИО7); 8) в нарушении п.п «д» п.6 Положения о лицензировании, ст.46 ФЗ от 29.12.2012г. №273-ФЗ «Об образовании в РФ», п.1 Номенклатуры должностей [педагогических](#) работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций, утвержденную постановлением Правительства РФ от 08.08.2013г. №678, раздела !!! (в части требований к квалификации) раздела «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов высшего профессионального и дополнительного профессионального образования» Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 11.01.2011г. №1н, Филиалом приняты на должности профессорско-преподавательского состава лица, не соответствующие установленному уровню профессиональной подготовки работника, необходимому для выполнения должностных обязанностей, а также требований к стажу работы: ФИО8, заведующий кафедрой экономических дисциплин, не имеет ученого звания (приказ ректора [Университета](#) №186-К от 26.06.2009г); 9) в нарушении п.п «д» п.6 Положения о лицензировании, п.2, п.6 Положения о порядке замещения должностей научно [педагогических](#) работников в высшем учебном заведении РФ, утвержденного приказом МО РФ от 26.11.2002г. №4114 (зарегистрирован Минюстом РФ 27.12.2002г., регистрационный №4084), п.7.5.2 Устава [Университета](#) (принятого конференцией протокол №2 от 21.12.2011г., утвержденного Советом учредителей протокол №2 от 26.12.2011г.), в Филиале отсутствуют материалы, подтверждающие прохождение выборов на должности: а) заведующего кафедрой юридических дисциплин ФИО9; б) профессора (внешних совместителей): ФИО10, ФИО11, ФИО4 М.Б., ФИО12, ФИО13, ФИО14; в) старшего преподавателя: ФИО15, ФИО16 За указанные нарушения предусмотрена административная ответственность в соответствии с ч.3 ст.19.20 КоАП РФ.

В своем письме от 26 мая 2014г. №07.1062 начальник Управления надзора и контроля за организациями, осуществляющими образовательную деятельность ФИО17 просил суд рассмотреть административное дело в отсутствие представителя Управления.

Представитель [Дагестанского](#) филиала АНО ВПО «Белгородский [университет](#) кооперации, экономики и права» по доверенности от 03.06.2014г. ФИО18 в судебном заседании пояснила, что в ходе внеплановой выездной проверки старшим [государственным](#) инспектором отдела надзора

за исполнением законодательства и лицензионного контроля Рособнадзора выявлены нарушения в **Дагестанском** филиале Автономной некоммерческой организации высшего профессионального образования «Белгородский **университет** кооперации, экономики и права» (АНО ВПО), расположенного по адресу г.Буйнакск, ул.И.Гази-Магомеда, д.46. По результатам проверки в отношении должностного лица – директора Алиевой З.М. составлен протокол об административном правонарушении от 25 апреля 2014г. По некоторым пунктам выявленных нарушений ими не все доводы изложенные в протоколе об административном правонарушении ими поддерживаются, а именно по первому пункту выявленного нарушения в соответствии с **п.3 ст.607** ГК РФ в договоре аренды должны быть указаны данные, позволяющие определенно установить имущество, подлежащее передаче арендатору в качестве объекта аренды. При отсутствии этих данных в договоре условие об объекте, подлежащее передаче в аренду, считается не согласованным сторонами, а соответствующий договор не считается заключенным. Тогда как, представленный для проверки договор аренды б/н от 25 августа 2011г. на основании которого **университет** для филиала арендует учебные корпуса, прошел **государственную** регистрацию в установленном законодательством РФ порядке. Данный договор предусматривает все необходимые сведения об уникальных характеристиках здания, помещения, содержащиеся в свидетельствах о **государственной** регистрации права собственности арендодателя на передаваемый в аренду объект, а именно: а) нежилое помещение общей площадью 3.113,67 кв.м. Литер А, кадастровый номер: 05-05-05/0082007-197, расположенное по адресу: Россия, <адрес> (свидетельство о **государственной** регистрации права собственности серия 05-АА № от 12.11.2013г.); б) здание (общежитие) общей площадью 1854,19 кв.м. Инвентарный номер: 116, кадастровый номер: 05-05-05/013/2009-371, расположенное по адресу: Россия, <адрес> (свидетельство о **государственной** регистрации права собственности серия 05-АА № от 16.10.2009г.); Кроме того, согласно письму федеральной службы **государственной** регистрации, кадастра и картографии от 14 июля 2011г. №14-4499-ГЕ при **государственной** регистрации договоров аренды зданий, сооружений, помещений представление кадастрового паспорта здания, сооружения, помещения не требуется, если кадастровый паспорт, план такого объекта недвижимого имущества или иной документ, предусмотренный **ФЗ** от 21.07.1997г. №122-ФЗ «О **государственной** регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и содержащий описание такого объекта недвижимого имущества, ранее уже представлялся и был помещен в соответствующее дело правоустанавливающих документов. Соответственно согласно рекомендациям ФСГР, если в аренду сдаются полностью все здание, сооружение, помещение (по договору аренды от 25.08.2011г. арендуются все помещения учебного корпуса и все здания общежития), права на которые были ранее зарегистрированы, и кадастровый паспорт, план такого объекта или иной документ, содержащий описание такого объекта, ранее уже представлялся и был помещен в соответствующее дело правоустанавливающих документов, вместо с договором аренды недвижимого имущества, кадастровые паспорта соответственно здания, сооружения, помещения могут не представляться.

По второму пункту выявленного нарушения, осуществлены мероприятия по доукомплектованию и приведению в соответствие с федеральным **государственным** образовательным стандартом среднего профессионального образования следующие кабинеты: социально-экономических дисциплин, математики, экономики организации, статистики, документационного обеспечения

управления, правового обеспечения профессиональной деятельности, теории бухгалтерского учета, анализа финансово-хозяйственной деятельности, безопасности жизнедеятельности и охраны труда и лабораторий: информационных технологий и профессиональной деятельности, учебной бухгалтерии. Кроме того, имеющиеся в филиале учебные кабинеты: экономической теории, менеджмента, финансов, денежного обращения и кредита оснащены необходимой мебелью, лабораторным оборудованием, наглядными пособиями, используются обучающимися в образовательном процессе по специальности среднего профессионального образования 080114 Экономика и бухгалтерский учет.

По существу остальные пункты нарушений, выявленные в ходе проведения проверки и указанные в протоколе, являются малозначительными, не подлежащими квалификации как грубые нарушения лицензионных требований по следующим обстоятельствам.

В п.п. 3 п.5 Протокола в качестве грубого нарушения указано отсутствие в договорах на поставку продукции по обеспечению питанием студентов, сотрудников филиала не установлен адрес места оказания услуг: ул.Имама Гази-Магомеда, д.46 г.Буйнакск, Республика Дагестан, 368220. В соответствии со [ст.432](#) ГК РФ существенным являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение. Существенными условиями договора поставки (обязательные для договоров данного виде), без которых договор будет считаться незаключенным ([ст.432](#) ГК РФ) являются: а) условие о наименовании товара ([п.3 ст.455](#) ГК РФ); б) условие о количестве товара ([п.3 ст.455](#), [ст.465](#) ГК РФ). Следовательно, адрес оказания услуг не является существенным условием договора на поставку продукции по обеспечению питанием студентов, сотрудников филиала. Более того, на законодательном уровне не утверждена типовая (примерная) форма договора, регулирующего отношения в области охраны здоровья обучающихся, в том числе организация их питания. Данное замечание устранено путем заключения дополнительного соглашения.

Аналогичное замечание содержится в п.п.3 п.5 Протокола к содержанию договора о сотрудничестве с медицинскими учреждениями г.Буйнакск, а именно в договоре от 01.08.2012г. не установлен адрес места оказания услуг: ул.Имама Гази-Магомеда, д.46 г.Буйнакск, Республика Дагестан, 368220. Данное замечание также устранено путем заключения дополнительного соглашения. В медицинском кабинете филиала созданы все необходимые условия для осуществления медицинской деятельности, что подтверждается приложением к Лицензии на осуществление медицинской деятельности №ЛО-05-01-000697 от 26 августа 2013г., выданным центральной городской больницей г.Буйнакск.

В п.п.5-6 п.5 Протокола в качестве грубого нарушения указано не отсутствие основных образовательных программ, программы производственной практики, а лишь технические недочеты: ежегодно не обновлялись отдельные образовательные программы. Рабочие программы учебных дисциплин, входящие в состав образовательных программ, ежегодно обновляются преподавателями филиала, рассматриваются на заседаниях кафедр и хранятся в составе учебно-методических комплексов на кафедрах Филиала.

В п.п.8 п.5 Протокола в качестве грубого нарушения указано отсутствие у заведующего кафедрой экономических дисциплин ФИО8 ученого звания. Раздел «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов высшего профессионального и дополнительного профессионального образования» Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденный Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 11.01.2011г. №1н, на который сослался представитель Рособнадзора носит рекомендательный, а не обязательный характер. Так, согласно ч.11 «Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих» лица, не имеющие специальной подготовки или стажа работы, установленных в разделе «Требования к квалификации», но обладающие достаточным практическим опытом и выполняющие качественно и в полном объеме возложенные на них должностные обязанности, по рекомендации аттестационной комиссии назначаются на соответствующие должности так же, как и лица, имеющие специальную подготовку и стаж работы. Кроме того, в [письме](#) Минобрнауки РФ от 09.10.2013г. №06-735 «О дополнительном профессиональном образовании» содержатся официальные разъяснения по вопросу о возможности привлечения к учебному процессу в образовательных организациях лиц, не имеющих ученых степеней и званий. По мнению Минобрнауки РФ в соответствии с ч.1 ст.46 [ФЗ](#) №273-ФЗ право на занятие [педагогической](#) деятельностью имеют лица, отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках и (или) профессиональных стандартах. Таким образом, лица, не имеющие ученых степеней и званий, могут участвовать в учебном процессе организаций дополнительного профессионального образования. Так, ФИО8 – квалифицированный специалист, имеет ученую степень кандидата экономических наук, общий стаж работы – 45 лет, научно-педагогический стаж работы 14 лет. За достигнутые успехи в работе, высокие профессиональные качества ФИО8 объявлена благодарность Белгородского [университета](#). За весь период деятельности в филиале ФИО8 не имел дисциплинарных взысканий. Таким образом, отсутствие ученого звания только у одного из работников филиала не может свидетельствовать об отсутствии в филиале [педагогических](#) работников, заключивших трудовые договоры, имеющие профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам и соответствующих требованиям ст.46 [ФЗ](#) «Об образовании в РФ».

В п.п.9 п.5 Протокола в качестве грубого нарушения указано отсутствие материалов, подтверждающих прохождение процедуры выборов на должности профессора (внешних совместителей), а также старшего преподавателя. В соответствии со ст.332 ТК РФ, а также Положением о порядке замещения должностей научно-педагогических работников в высшем учебном заведении РФ (утв. [Приказом](#) Минобрнауки РФ от 26.11.2002г. №4114) заключению трудового договора на замещение должности научно-педагогического работника в образовательной организации высшего образования, а также переводу на должность научно-педагогического работника предшествует избрание по конкурсу на замещение соответствующей должности. Выборными являются только должность декана факультета и заведующего кафедрой. При этом, Положение о порядке замещения должностей научно-педагогических работников в высшем учебном заведении РФ в части профессорско-преподавательского состава распространяется на профессоров, доцентов, старших

преподавателей, преподавателей, ассистентов высших учебных заведений РФ. Таким образом, для таких должностей как профессор, доцент и старший преподаватель законодательством РФ не предусмотрена процедура выборов, соответственно в филиале нет и не могла быть документов, подтверждающих прохождение выборов на указанные должности.

Изучив материалы дела и представленные представителем документы, а именно:

-Протокол №АП-46/ВП/Л-3.19.20 от 25.04.2014г.;

-Приказ №424 от 03.04.2014г. о проведении внеплановой документарной проверки;

-План-задание о проведении внеплановой выездной проверки;

-Акт проверки федеральной службой по надзору в сфере образования и науки юридического лица №46/ВП/Л/З/К от 25.04.2014г.

-Устав автономной некоммерческой организации высшего профессионального образования «Белгородский университет кооперации, экономики и права»

-Положение о Дагестанском филиале АНО ВПО «Белгородский университет кооперации, экономики и права»;

-Копия свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц и копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц;

-Копия свидетельства о постановке на учет РФ в налоговом органе по месту нахождения и свидетельства о государственной регистрации некоммерческой организации;

-Копия лицензии №1368 от 01.06.2011г.

-Копия свидетельства о государственной аккредитации №0332 от 28.12.2012г.

-Копия договора аренды и передаточного акта от 25.08.2011г.

-Копия договора на поставку продукции по обеспечению питанием студентов, сотрудников и преподавателей Дагестанского филиала АНО ВПО «Белгородский университет кооперации, экономики и права» от 01.08.2011г.

-Копия договора о сотрудничестве с муниципальными учреждениями здравоохранения от 01.08.2011г.

-Копия контингента обучающихся Дагестанского филиала АНО ВПО «Белгородский университет кооперации, экономики и права»;

-Программа учебной практики направления подготовки 030900.62 Юриспруденция
Квалификация (степень) Бакалавр

-Рабочая программа дисциплины «Гражданское право» направления подготовки 030900.62 Юриспруденция
Квалификация (степень) Бакалавр

-Рабочая программа дисциплины «Деньги, кредит, банки» направления подготовки 080100.62

Экономика Квалификация (степень) Бакалавр

-Рабочая программа дисциплины «Таможенное право» направления подготовки 030501.65 Юриспруденция Специализация Гражданское право Квалификация Юрист;

-Рабочая программа дисциплины «Рынок ценных бумаг» специальность 080105.65 Финансы и кредит Специализация Банковское дело Квалификация Экономист;

-Приказ №283 от 27.06.2013г. об утверждении штатного расписания [университета](#) и его филиалов;

-Педагогический состав Вуза (филиала) по образовательной программе 030501.65 Юриспруденция, по образовательной программе 080105.65 Финансы и кредит;

-Педагогический состав [Дагестанского](#) филиала БУКЭП;

-Приказ №126 от 26.03.2014г. о внесении изменений в штатное расписание [Дагестанского](#) филиала БУКЭП;

-Приказ №186-К от 26.06.2009г.о результатах конкурса профессорско-преподавательского состава [Дагестанского](#) филиала БУКЭП;

-Выписка из приказа №4-К от 18.05.2011г. о директорах и главных бухгалтерах филиалов [университета](#);

-Трудовой договор с директором [Дагестанского](#) филиала БУКЭП от 18.05.2011г. и Должностная инструкция директора [Дагестанского](#) филиала БУКЭП;

-Копия служебного удостоверения;

-Копия должностного регламента старшего [государственного](#) инспектора отдела надзора за исполнением законодательства и лицензионного контроля ;

-Приказ №2260 от 25.08.2010г. об утверждении перечня должностных лиц Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях;

Согласно [ст.26.1](#) КоАП РФ по делу об административном правонарушении выяснению в суде подлежат: 1) наличие события административного правонарушения; 2) лицо, совершившее противоправные действия за которые предусмотрена административная ответственность; 3) виновность лица в совершении административного правонарушения; 4) обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность; 5) характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением; 6) обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении; 7) иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения;

При рассмотрении дела судом установлено, что в [Дагестанского](#) филиала Автономной некоммерческой организации высшего профессионального образования «Белгородский [университет](#)

кооперации, экономики и права» (АНО ВПО), расположенного по адресу г.Буйнакск, ул.И.Гази-Магомеда, д.46 имели место быть отдельные нарушения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и судом определены эти нарушения. Также, при рассмотрении дела судом установлено, что отдельные нарушения, выявленные при проведении данной проверки не нашли своего подтверждения, тем самым доводы представителя учебного заведения подтверждаются.

Так, в своих пояснениях представитель филиала указала, что по первому пункту выявленного нарушения отсутствует событие административного правонарушения, потому что договор аренды от 25 августа 2011г. соответствует требованиям гражданского законодательства РФ и не нарушает подпункт «а» пункта 6 Положения о лицензировании.

Согласно [ст.607](#) ГК РФ в договоре аренды должны быть указаны данные, позволяющие определенно установить имущество, подлежащее передаче арендатору в качестве объекта аренды. При отсутствии этих данных в договоре условие об объекте, подлежащее передаче в аренду, считается не согласованным сторонами, а соответствующий договор не считается заключенным.

Из договора аренды б/н от 25.08.2011г. следует, что собственник ФИО2 передала автономной некоммерческой организации высшего профессионального образования «Белгородский [университет](#) кооперации, экономики и права» (АНО ВПО «БУКЭП») во временное пользование и владение следующие объекты недвижимого имущества: а) нежилое помещение общей площадью 3.113,67 кв.м. Литер А, кадастровый номер: 05-05-05/0082007-197, расположенное по адресу: Россия, Республика Дагестан, г.Буйнакск, ул.И.Гази-Магомеда, 46 (свидетельство о [государственной](#) регистрации права собственности серия 05-АА №741194 от 12.11.2013г.); б) здание (общежитие) общей площадью 1854,19 кв.м. Инвентарный номер: 116, кадастровый номер: 05-05-05/013/2009-371, расположенное по адресу: Россия, Республика Дагестан, г.Буйнакск, ул.И.Гази-Магомеда, 46 (свидетельство о [государственной](#) регистрации права собственности серия 05-АА № от 16.10.2009г.);

Судом установлено, что данный договор аренды б/н от 25.08.2011г. прошел [государственную](#) регистрацию в установленном законодательством РФ порядке. Данный договор предусматривает все необходимые сведения об уникальных характеристиках здания, помещения, содержащиеся в свидетельствах о [государственной](#) регистрации права собственности арендодателя на передаваемый в аренду объект.

Из письма Росреестра от [14.07.2011г. №14-4499-ГЕ](#) следует, что если в аренду сдаются полностью все здание, сооружение, помещение, права на которые зарегистрированы в порядке установленном Законом о регистрации, и кадастровый паспорт, план такого объекта недвижимого имущества или иной документ, предусмотренный Законом о регистрации и содержащий описание такого объекта недвижимого имущества, ранее уже представлялся и был помещен в соответствующее дело правоустанавливающих документов, вместе с договором аренды недвижимого имущества, представляемым на [государственную](#) регистрацию прав, кадастровые паспорта соответственно здания, сооружения и помещения могут не предоставляться.

Также, в своих пояснениях представитель филиала указал, что по третьему пункту выявленного нарушения отсутствует событие административного правонарушения, потому что договора от 01.08.2012г. и от 01.08.2013г. соответствуют требованиям законодательства об образовании РФ и не нарушает подпункт «в» пункта 6 Положения о лицензировании.

Согласно ст.41 ФЗ «Об образовании в РФ» охрана здоровья обучающихся включает в себя: 1) оказание первичной медико-санитарной помощи в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья; 2) организация питания обучающихся; Организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения периодических медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями. Организацию оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся осуществляют органы исполнительной власти в сфере здравоохранения. Образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности.

Из договора от 01 августа 2013г. следует, что **Дагестанским** филиалом БУКЭП заключен договор с производственным кооперативом «Салим» кафе «Мадигин», согласно которому поставщик обязуется изготовить и поставить продукты питания в кафе-столовую **Дагестанского** филиала по адресу.

В соответствии со **ст.432** ГК РФ существенным являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение. Существенными условиями договора поставки (обязательные для договоров данного виде), без которых договор будет считаться незаключенным (**ст.432** ГК РФ) являются: а) условие о наименовании товара (**п.3 ст.455** ГК РФ); б) условие о количестве товара (**п.3 ст.455, ст.465** ГК РФ). Следовательно, адрес оказания услуг не является существенным условием договора на поставку продукции по обеспечению питанием студентов, сотрудников филиала.

Согласно приложению к постановлению Ученого совета **университета** от 19 июня 2013г., протокол №8, кафе-столовая является структурным подразделением филиала. В соответствии с Уставом **университета**, а также Положением о филиале место нахождения филиала: 368220 Республика Дагестан, г.Буйнакск, ул.Имама Гази-Магомеда, д.46.

Также, из дополнительного соглашения к договору поставки продукции по обеспечению питанием студентов следует, что «поставщик обязуется изготовить и поставить продукты питания в кафе-столовую по адресу: 368220 Республика Дагестан, г.Буйнакск, ул.Имама Гази-Магомеда, д.46, для организации питания студентов, сотрудников и преподавателей филиала собственного изготовления, соблюдать соответствующий ассортимент горячих и холодных блюд, согласованный с покупателем, а покупатель – принять и оплатить в количестве и сроки согласно заказу».

Из договора от 01 августа 2011г. следует, что **Дагестанским** филиалом БУКЭП заключен договор с МУЗ «Центральная городская больница г.Буйнакск» и «Буйнакская городская поликлиника» на

оказание услуг по медицинскому обслуживанию. В соответствии с данным договором был утвержден график амбулаторного медицинского обслуживания студентов филиала, в котором указан адрес осуществления медицинского обслуживания, а именно: г.Буйнакск, ул.Имама Гази-Магомеда, д.46.

Аналогичное замечание содержится к договору о сотрудничестве с медицинскими учреждениями <адрес>, а именно в договоре от 01.08.2012г. не установлен адрес места оказания услуг: ул.Имама Гази-Магомеда, д.46 г.Буйнакск, Республика Дагестан, 368220. Данное замечание также устранено путем заключения дополнительного соглашения.

Также, из дополнительного соглашения к договору о сотрудничестве с муниципальными учреждениями здравоохранения следует, что «заказчик поручает, а исполнитель принимает на себе обязательство обеспечить амбулаторное медицинское обслуживание студентов в медицинском кабинете филиала, расположенном по адресу г.Буйнакск, ул.Имама Гази-Магомеда, д.46, и медицинское стационарное обслуживание в центральной городской больнице г.Буйнакск по адресу: 368220 <адрес>.

Судом установлено, что в медицинском кабинете филиала созданы все необходимые условия для осуществления медицинской деятельности, что подтверждается приложением к лицензии на осуществление медицинской деятельности №ЛО-05-01-000697 от 26 августа 2013г., выданной центральной городской больницей г.Буйнакск.

В своих доводах на остальные выявленные нарушения представитель **Дагестанского** филиала БУКЭП просит применить нормы **ст.2.9** КоАП РФ с прекращением производства по делу за малозначительностью совершенного правонарушения по тем основаниям, что все эти нарушения не представляют собой большого общественного вреда и не принесли значимого ущерба интересам студентов, государства и общества.

В обосновании своих доводов представитель филиала на остальные выявленные нарушения указала, что в п.п.5-6 п.5 Протокола в качестве грубого нарушения указано не отсутствие основных образовательных программ, программы производственной практики, а лишь технические недочеты: ежегодно не обновлялись отдельные образовательные программы. Рабочие программы учебных дисциплин, входящие в состав образовательных программ, ежегодно обновляются преподавателями филиала, рассматриваются на заседаниях кафедр и хранятся в составе учебно-методических комплексов на кафедрах Филиала.

Исследованием в судебном заседании образовательных программ и программ производственной практики доводы представителя **Дагестанского** филиала подтверждаются.

В п.п.8 п.5 Протокола в качестве грубого нарушения указано отсутствие у заведующего кафедрой экономических дисциплин Омарова М.А. ученого звания. Раздел «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов высшего профессионального и дополнительного профессионального образования» Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденный Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 11.01.2011г. №1н, на который сослался представитель Рособнадзора носит рекомендательный, а не обязательный характер.

Согласно ч.11 «Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих» лица, не имеющие специальной подготовки или стажа работы, установленных в разделе «Требования к квалификации», но обладающие достаточным практическим опытом и выполняющие качественно и в полном объеме возложенные на них должностные обязанности, по рекомендации аттестационной комиссии назначаются на соответствующие должности так же, как и лица, имеющие специальную подготовку и стаж работы.

Из письма Миобрнауки РФ от [09.10.2013г. №06-735](#) «О дополнительном профессиональном образовании» содержатся официальные разъяснения по вопросу о возможности привлечения к учебному процессу в образовательных организациях лиц, не имеющих ученых степеней и званий. По мнению Миобрнауки РФ в соответствии с ч.1 ст.46 [ФЗ №273-ФЗ](#) право на занятие [педагогической](#) деятельностью имеют лица, отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках и (или) профессиональных стандартах. Таким образом, лица, не имеющие ученых степеней и званий, могут участвовать в учебном процессе организаций дополнительного профессионального образования.

Из представленных представителем филиала документов установлено, что преподаватель Омаров М.А. имеет ученую степень кандидата экономических наук, общий стаж работы – 45 лет, научно-педагогический стаж работы 14 лет. За достигнутые успехи в работе, высокие профессиональные качества Омарову М.А. объявлена благодарность Белгородского [университета](#). За весь период деятельности в филиале Омаров М.А. не имел дисциплинарных взысканий.

В п.п.9 п.5 Протокола в качестве нарушения указано отсутствие материалов, подтверждающих прохождение процедуры выборов на должности профессора (внешних совместителей), а также старшего преподавателя.

В соответствии со ст.332 ТК РФ и Положением о порядке замещения должностей научно-педагогических работников в высшем учебном заведении РФ (утв. [Приказом](#) Минобрнауки РФ от 26.11.2002г. №4114) заключению трудового договора на замещение должности научно-педагогического работника в образовательной организации высшего образования, а также переводу на должность научно-педагогического работника предшествует избрание по конкурсу на замещение соответствующей должности. Выборными являются только должности декана факультета и заведующего кафедрой. При этом, Положение о порядке замещения должностей научно-педагогических работников в высшем учебном заведении РФ в части профессорско-преподавательского состава распространяется на профессоров, доцентов, старших

преподавателей, преподавателей, ассистентов высших учебных заведений РФ.

Судом установлено, что для таких должностей как профессор, доцент и старший преподаватель законодательством РФ не предусмотрена процедура выборов, соответственно в [Дагестанском](#) филиале отсутствуют документы, подтверждающих прохождение выборов на указанные должности.

Согласно [ст.2.9](#) КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья может освободить лицо, совершившее административное правонарушение от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В силу п.21 постановления Пленума Верховного суда РФ от 24.03.2005г. №5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении КоАП РФ» если при рассмотрении дела будет установлена малозначительность совершенного административного правонарушения, судья на основании [ст.2.9](#) КоАП РФ вправе освободить лицо от административной ответственности и ограничиться устным замечанием, о чем должно быть указано в постановлении о прекращении производства по делу. Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Такие же аналогичные требования изложены в п.18 постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004г. №10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях».

В соответствии с постановлением Правительства РФ от [15.08.2013г. №706](#) «Об утверждении правил оказания платных образовательных услуг» под существенным недостатком платных образовательных услуг понимается неустранимый недостаток, или недостаток, который не может быть устранен без несоразмерных расходов или затрат времени, или выявляется неоднократно, или проявляется вновь после его устранения, или другие подобные недостатки.

Согласно [ст. 4.1](#) КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с [КоАП РФ](#).

При назначении административного наказания физическому лицу учитывается характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Директор [Дагестанского](#) филиала БУКЭП Алиева З.М. ранее к какой-либо ответственности, в том числе к административной ответственности не привлекалась

Оценивая в совокупности все представленные доказательства, изучив представленные материалы, пришел к выводу, что нарушения имевшие место быть в образовательном учреждении [Дагестанском](#) филиале АНО ВПО «БУКЭП», расположенного по ул.Имама

Газимагомеда, №46 при проведении проверки являются незначительными и в настоящее время эти нарушения в филиале отсутствуют, поэтому они фактически не повлияли на качество образования студентов филиала, а также на квалификацию профессорско-преподавательского состава филиала, поскольку не явились неустранимым недостатком, причинившим общественный вред, тем самым не принесли сколь значимого ущерба интересам студентов, общества и государства и считаю, что эти обстоятельства характеризует малозначительность правонарушения, в связи с чем директор **Дагестанского** филиала БУКЭП Алиева З.М. подлежит освобождению от административной ответственности с объявлением устного замечания.

На основании **ст.2.9** КоАП РФ и руководствуясь **ст.ст.29.7, 29.9-29.11** КоАП РФ, судья

В отношении директора **Дагестанского** филиала автономной некоммерческой организации высшего профессионального образования «Белгородский **университет** кооперации, экономики и права» Алиевой З.М. производство по делу по **ст.19.20 ч.3** КоАП РФ прекратить, в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения с объявлением Алиевой З.М. устного замечания.

Постановление может быть обжаловано в течении 10 суток в Верховный суд Республики Дагестан.

Федеральный судья Н.А.Вагидов